

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 8 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering een participatieorganisatie erkent. Deze participatieorganisatie heeft als taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid¹. Daarvoor vervult de organisatie volgende opdrachten:

- aan belangenbehartiging doen;
- personen van buitenlandse herkomst vertegenwoordigen ten opzichte van de Vlaamse overheid;
- beleidsaanbevelingen uitbrengen;
- lokale actoren ondersteunen die initiatieven nemen om de beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst te bevorderen.

Voor de uitvoering van deze decretale opdrachten sluit de erkende participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (artikel 9 van het decreet van 7 juni 2013). Binnen de beschikbare begrotingskredieten kent de Vlaamse Regering aan de erkende participatieorganisatie jaarlijks een algemene werkingssubsidie en een investeringssubsidie toe. Deze subsidies worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst (artikel 11 van het decreet 7 juni 2013).

De procedure voor het erkennen van de participatieorganisatie wordt bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna: BVR van 26 april 2019).

Deze erkenningsprocedure werd opgestart, maar er kon geen participatieorganisatie erkend worden voor de periode 2021-2026 waarvan de missie en visie passen binnen de algemene opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Om ervoor te zorgen dat er een participatieorganisatie kan erkend worden, cf. de verplichting in het decreet van 7 juni 2013, moet de procedure in dit geval opnieuw worden opengesteld. Omdat de data voor de erkenningsprocedure strikt zijn vastgelegd in het BVR van 26 april 2019 en er geen bepalingen zijn opgenomen in geval van afkeuring van een erkenningsaanvraag, is het nodig om het BVR van 26 april 2019 te herzien.

Bijkomend worden in voorliggend besluit de nadere voorwaarden en procedure van de erkenning bepaald zodat ze garanderen dat – zoals in het Regeerakkoord omschreven - we als Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst kunnen sluiten met een participatieorganisatie met duidelijke doelstellingen, die als netwerkorganisatie expertise bundelt met betrekking tot inclusie van personen

¹ Met bijzondere doelgroepen wordt bedoeld de personen van buitenlandse herkomst en de rondtrekkende woonwagengebruikers, vermeld in artikel 3, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013

////////////////////////////////////

voegen van de huidige interne organisatiestructuur en hoe deze eventueel zal aangepast worden om de opdrachten te kunnen volbrengen.

- Omdat de meerjarenplanning de basis vormt voor een succesvolle participatieorganisatie, zal deze niet langer beoordeeld worden nà de erkenning, maar wordt dit een onderdeel van de erkenningsprocedure zelf.
- In het kader van de concrete uitvoering van de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie worden door de minister beleidsprioriteiten geformuleerd waarmee in het meerjarenplan rekening wordt gehouden.
- Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, en artikel 9, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013, beslist de Vlaamse Regering over de erkenning van de participatieorganisatie en sluit ze een samenwerkingsovereenkomst met de erkende participatieorganisatie.
- Het agentschap houdt tussentijds toezicht op de naleving van de verplichtingen door de participatieorganisatie en rapporteert hierover jaarlijks aan de minister.
- Tot slot is het belangrijk dat er een meer uitgebreide sanctieregeling voorhanden is om de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de afspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst op een effectieve en proportionele wijze te kunnen handhaven. De huidige sanctieregeling is binair van aard en voorziet enkel in de opheffing van de erkenning als enige sanctie. Er wordt dan ook voorzien in een meer getrapte en gedifferentieerde sanctieregeling van financiële sancties (vermindering of terugvordering subsidies, schorsing van de erkenning en in laatste instantie de opheffing van de erkenning) waardoor tekortkomingen op een proportionele wijze gesanctioneerd kunnen worden om de werking van de participatieorganisatie terug in regel te brengen met de erkenningsvoorwaarden en de samenwerkingsovereenkomst.

Omwille van de grondige herziening en verfijning van de voorwaarden en procedure tot erkenning van een participatieorganisatie, worden de bepalingen van het BVR van 26 april 2019 betreffende de participatieorganisatie, hoofdstuk 2 bestaande uit de artikelen 2 tot en met 13 opgeheven en in een nieuwe regeling voorzien.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

HOOFDSTUK 1. DEFINITIES

Artikel 1 definieert enkele elementaire begrippen.

HOOFDSTUK 2. ERKENNINGSVORWAARDEN

Artikel 2 tot en met 6 bevatten de nadere voorwaarden voor de erkenning van de participatieorganisatie, ter uitvoering van artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Deze erkenningsvoorwaarden gelden naast de decretale erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 10, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013.

//

In het meerjarenplan van de participatieorganisatie wordt rekening gehouden met de beleidsprioriteiten van de minister. Op deze manier wordt de uitvoering van de decretale algemene opdrachten van de participatieorganisatie geconcretiseerd en verfijnd.

HOOFDSTUK 3. PROCEDURE VOOR DE SELECTIE VAN EEN KANDIDAAT-PARTICIPATIEORGANISATIE

Artikel 7 tot en met 11 bevatten de procedure tot het selecteren door de minister van een kandidaat-participatieorganisatie. Uit de ontvankelijke erkenningsaanvragen wordt op basis van een inhoudelijke beoordeling een aanvrager geselecteerd om als kandidaat-participatieorganisatie verdere gesprekken te voeren met de minister over het meerjarenplan en bijgevoegde stukken. De goedkeuring van de ingediende meerjarenplanning maakt in deze nieuwe regeling deel uit van de erkenningsprocedure. Dit wijzigt de procedure ten opzichte van de huidige procedure in het BVR van 26 april 2019 waarbij de erkenning eerst wordt verleend door de minister aan de participatieorganisatie om dan pas gesprekken te voeren over het ingediende meerjarenplan van de erkende participatieorganisatie.

Artikel 7 bevat de bepaling dat de erkenningsaanvraag wordt ingediend vijf maanden voorafgaand aan de datum waarop de erkenning van de participatieorganisatie afloopt, of in voorkomend geval, uiterlijk veertig werkdagen na de opheffing van de erkenning van de participatieorganisatie. In beide gevallen, wordt de datum voor het indienen van nieuwe erkenningsaanvragen bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van de Inspectie van Financiën, die een gunstig advies gaf op 27 april 2020.

De erkenning van de huidige participatieorganisatie (nog erkend o.b.v. het decreet van 28 april 1998) loopt 31 december 2020 af. Dit betekent dat de aanvragen normaliter moeten ingediend worden uiterlijk op 31 juli 2020. Gezien er onvoldoende tijd is tussen de inwerkingtreding van voorliggend besluit en het indienen van een aanvraag om een kwaliteitsvolle aanvraag te kunnen opmaken, is een afwijking voorzien op de indiendatum voor de eerste erkenningsprocedure. De aanvragen moeten ingediend worden uiterlijk op 30 september 2020.

Dit betekent dan de eerste 5-jarige samenwerkingsovereenkomst van start kan gaan op 1 maart 2021. Om de continuïteit van de opdrachten inzake beleidsparticipatie en vertegenwoordiging (bv. diverse commissies, adviesorganen, stuurgroepen en overlegfora) en lopende samenwerkingsverbanden te garanderen kan er een projectsubsidie toegekend worden aan de huidige participatieorganisatie, i.c. het Minderhedenforum, in afwachting van de opstart van de samenwerking met de participatieorganisatie die o.b.v. het decreet van 7 juni 2013 erkend wordt.

Artikel 8 bepaalt de documenten en gegevens die de erkenningsaanvraag moet bevatten voor de ontvankelijkheid. Ten opzicht van de huidige regeling worden in de nieuwe erkenningsregeling meer stukken opgevraagd om een grondige inhoudelijke beoordeling van de erkenningsaanvraag te verrichten. Hoewel de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid over de selectie van één kandidaat-participatie bij de minister ligt, wordt er voor geopteerd om de aanvragen tot erkenning te laten indienen bij het agentschap. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de administratie de voorbereiding van het beslissingsdossier voor de minister snel kan opstarten.

De aanvraag moet de volgende stukken en gegevens bevatten:

//

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

De subsidiëring van de participatieorganisatie, in casu het Minderhedenforum, wordt nog tot eind 2020 voortgezet overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 met betrekking tot de uitvoering van het decreet van betreffende het Vlaamse integratiebeleid. Vanaf 1 januari 2021 wordt de subsidie aan de erkende participatieorganisatie toegekend overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het nieuwe BVR.

De subsidie wordt jaarlijks door de minister, bevoegd voor het beleid inzake de Gelijke Kansen, de Integratie en de Inburgering, vastgesteld binnen de beschikbare begrotingskredieten. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de grootte van deze subsidie en vormt dus geen bijkomende kost voor de Vlaamse begroting.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 april 2020. Er werd rekening gehouden met de opmerkingen.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering ter definitieve goedkeuring. Na de definitieve goedkeuring, wordt het ontwerp van besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

////////////////////////////////////

